

扩大内需的理论分析和政策建议

——中国经济发展研究会第七次学术讨论会综述

杨永华

中国经济发展研究会 1999 年 11 月 12 日至 16 日在西南师范大学召开了第七次学术讨论会。扩大内需启动经济是会议的一个重要主题。与会代表各抒己见，展开了热烈的讨论。现综述如下。

一、对内需不足的形势分析

多数代表对中国当前宏观经济形势的看法基本一致。政府针对 1992 年、1993 年的通货膨胀，采取了宏观软着陆的适度从紧的宏观经济政策。1996 年软着陆成功，但适度从紧的惯性犹存。随着国有企业改革的深化，大批职工下岗，到 1997 年中期出现需求不足和通货紧缩的问题；1997 年下半年受东南亚金融风暴的严重影响，需求不足和通货紧缩 1997 年第四季度以来变得十分明显。这种情况一直延伸到 1999 年的年底。

为了扩大内需，政府自 1998 年以来，采取了积极的货币政策、财政政策，保持了国民经济的快速增长，宏观经济政策取得了明显的绩效。从 1998 年下半年起，投资需求明显上升，对经济增长的拉动力明显增强；财政投资项目的启动，带动了银行贷款增加；全国工业生产增加值从 1998 年下半年起逐月加快；“小牛”的深沪股市更加耀眼，二级市场的火爆带动了一级市场的繁荣。然而，我们应该看到，宏观经济政策是有限的，且具有不稳定性；民间投资继续大幅度下降；居民储蓄增幅高于消费增幅，消费倾向下降，导致投资乘数的削减；国民经济主要监测指标有所好转，但不稳定。结论是内需不足的问题依然严重地存在着。

二、对内需不足的原因分析

代表们对内需不足原因的分析有所不同，主要有以下 7 种观点。

1、收入水平增长缓慢是需求不足的原因。改革开放 20 年来，国民生产总值平均增长 9.8% 左右，城乡居民收入的增长率约 6.2% 左右，而且存在着不断下降的趋势。为了控制通货膨胀和保证政府的财政收入，居民收入的增长率应低于劳动生产率和国民生产总值增长率。但是如果差距过大，累积时间过长，就会造成消费资金不足，出现需求不足，就会形成市场萧条。

2、居民间收入差距过大是需求不足的原因。改革开放以前个人收入的基本特征是平均主义，改革开放以后，随着平均主义的打破，出现了收入差距迅速扩大，现在出现了过大的倾向。城乡居民之间的收入差距过大，全国范围内的居民收入差距大于农村内部收入差距和城镇居民的收入差距。不同收入阶层的消费倾向是不同的，低收入阶层的消费倾向较高，储蓄倾向较低，高收入阶层的消费倾向较低，储蓄倾向较高。当居民间的收入差距到一定程度后，社会财富向收入高的阶层集中，整个社会的资本积累增加，生产扩大，而消费倾向高的低收入阶层由于在社会财富中占的份额小，于是就出现了整个社会的购买力不足。

3、内需不足的深层次原因是经济结构问题。由于产品结构不符合需求结构，导致一部分产品没有需求。1992、1993 年出现了过多的货币追逐过少的商品，因而导致通货膨胀；近几年却出现了过少的货币追逐过多的商品，于是就产生通货紧缩。过少的货币不是居民手中持币过少，而是居民找不到需要的商品。

4、改革中出现的一些新问题的负面影响导致内需不足。所谓新问题，如城镇居民的失业率不断上升，降低了城镇居民的整体消费水平，恶化了人们对未来的预期；随着失业人数的增加和医疗、教

育、养老保险等费用的增加，城镇中出现了新的贫困阶层，影响了城镇居民整体消费水平的上升。

5、经济体制某些方面不适应市场经济导致了内需不足。如收入分配体制的不合理和不完善，制约了城乡居民购买力的提高；消费政策的不稳定、不明确限制了居民消费规模的增大和消费领域的拓宽；有效供给与有效需求的不对称、不适应阻碍了消费需求的实现；社会保障体系的不健全、不完善压抑了消费增长。

6、“半计划半市场”的双重体制制约了内需的扩大。我国当前的经济体制正是从计划经济体制向市场经济体制过渡的双轨制。残缺不全的不完善的计划经济体制限制了正在发育起来的市场经济体制，制约着市场经济的宏观经济政策充分发挥作用，制约着经济的启动和增长。

7、扩大内需的诸障碍中，市场主体的思想观念障碍很大，亟须转变。具体说就是，企业的生产经营观念，居民的消费观念，政府要转变政策观念，金融机构要转变服务观念。

中国出现的需求不足是一个极为复杂的问题，这七种分析都有一定的道理，而其中某一种分析，似乎都不够全面。

三、克服需求不足的对策建议

各位代表根据自己的分析，提出了对策建议。

1、要解决居民收入过低问题。要根据国民生产总值的增长率加大居民收入在国民生产总值中的比重，要改革长期以来实行的低工资体制。要理顺收入分配机制，改变居民收入结构，重点提高城乡居民的收入水平。要逐步提高机关公务员和事业单位职工的基本收入水平，作为一项长期的政策。这样才能改变居民的即期消费。

2、采取措施缩小收入差距过大问题。措施之一是强化税收和转移支付在国民收入再分配中的作用。建议开征遗产税、馈赠税、利息税，将这三种税收用于支付城市居民最低保障水平的费用。

3、要把调整结构放在重要地位。对于超过国内需求的无效供给，必须予以淘汰。同时，为吸引消费需求，必须不断推出新的更高质量的产品，形成新的生产力。这一结构调整的过程，更加具有现实性。只有将结构调整作为一项常抓不懈的工作真正重视起来，我们才能在面临过剩经济的新形势下，真正由被动转化为主动。

4、采取切实有效的措施，保证城镇贫困人口

的基本生活，逐步缩小城镇贫困人口的范围。要加快社会保障体系的建设步伐，尽快建立多层次的社会保障体系，从制度上为国民经济的健康发展建成一道保护墙。中央政府要加大对社会救济的财政支持力度，建立起规范的财政转移支付制度，完善税收法，调节高收入者的收入，保证低收入者的基本生活。完善最低生活保障制度，确保城镇贫困人口的基本生活。

5、换一个角度来考虑积极的财政政策，即降低收入税和投资补贴。这样可以避免政府孤军作战，通过市场机制发挥各种决策主体的积极性，从而把需求的各部分推向一个更大的层面。扩张性财政政策包括：实行累进递减的所得税率，降低股市的印花税率，实行消费退税制，降低房地产开发中的各种税、费，尽快把房价降下来，掌握好农村中各种税的征收环节，放宽开办企业的投资限制。

6、实行积极的货币政策。当前要努力发挥货币政策作用，灵活运用多种货币政策工具，提高货币供应量，扩张通货，进一步疏通信贷渠道；在注重加强银行和非银行金融机构规范化的监管的同时，加快金融机构发展，加大对国有企业金融服务支持力度；加大对城市商业银行、城乡信用社等中小金融机构的资金支持；采取积极有效措施扩大资本市场，扩大股票、债券和投资基金发行，加大激活资本市场政策力度。

7、在制度建设消除制约需求的体制性因素，包括对已经形成的私有产权加以保护；加快融资体制改革，加速资本的社会化；加快市场化进程，使二元经济融为一体；加快教育体制改革，扩大各类教育机会供给；加快各类非经济制度与市场经济体制的配套建设。

8、转变市场主体的观念。企业要随着经济状况尤其是市场的变化，不断调整生产经营观念，积极主动地创造需求。居民更新消费观念，不仅将即期收入用于即期消费，而且逐步接受消费信贷。政府要转变“高投资、低消费”的政策观念，实行鼓励性的消费政策，刺激经济，促进国民经济协调发展。金融机构要转变经营思路，不断提高金融服务质量，扩大消费信贷规模，支持消费升级。

如果单独看其中的某一种观点，可能都不够完善全面。然而，这些观点毕竟已经涉及到了克服内需不足的几乎所有方面，因而是值得注意的。

作者：华南师范大学教授
责任编辑：王云川